



REPUBLIKA HRVATSKA
Agencija za istraživanje nesreća u
zračnom, pomorskom i željezničkom
prometu



Klasa: 023-01/15-01/02
Ur broj: 699-06/1-15-01
Zagreb, 25.09.2015.

GODIŠNJE IZVJEŠĆE ZA 2014

sukladno članku 23. (3) Direktive 2004 /49 /EC

Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu

Odjel za istrage nesreća u željezničkom prometu

HRVATSKA

RUJAN2015

PREDGOVOR IZVJEŠĆU

Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu, Odjel za istraživanje nesreća u željezničkom prometu provodi nezavisne istrage o uzrocima i okolnostima željezničkih nesreća i incidenata sukladno Zakonu o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog prometa (Narodne novine 82/13 i 18/15), Smjernici 2004/49/EZ Europskog parlamenta i Vijeća, te načelima i zahtjevima koji su provedeni u nacionalno zakonodavstvo. Cilj istraživanja uzroka i okolnosti željezničkih nesreća i incidenata je povećanje sigurnost željezničkog sustava.

Ovo godišnje izvješće je izdaje Nacionalno istražno tijelo Republike Hrvatske, Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu, Odjel za istraživanje nesreća u željezničkom prometu za 2014. godinu, sukladno članku 23(3) Smjernice 2004/49/EZ. Izvješće sadrži slijedeće informacije:

- Informacije o istražnom tijelu
- Sustav istraživanja željezničkih nesreća i incidenata
- Pregled završenih istraga nesreće i incidenata u 2014. godini,
- Izdane sigurnosne preporuke

SADRŽAJ

1	UVOD U ISTRAŽNO TIJELO.....	1
1.1	Zakonska osnova.....	1
1.2	Uloga i cilj.....	1
1.3	Organizacija.....	1
1.4	Oganizacijska struktura.....	2
2	ISTRAŽNI PROCES.....	2
2.1	Događaji koji se istražuju.....	2
2.2	Strane uključene u istraživanja.....	3
2.3	Proces istraživanja i pristup NIB.....	3
3	ISTRAŽIVANJA.....	4
3.1	Pregled završenih istraga u 2014, identificiranje ključnih trendova.....	4
3.2	Pregled završenih i započetih istraga u 2014.....	4
3.3	Istražne studije (ili Sigurnosne studije) naručene i završene u 2014.....	5
3.4	Sažeci istraga završenih u 2014.....	5
3.5	Komentari, uvodi ili pozadine istraživanja.....	5
3.6	Nesreće i incidenti istraživani tijekom zadnjih pet godina (2010.-2014.).....	6
4	PREPORUKE.....	6
4.1	Kratki pregled i prezentacija preporuka.....	6
4.2	Preporuke.....	7

DODACI (po potrebi)

Dodatak 1. Istrage i preporuke

1 UVOD U ISTRAŽNO TIJELO

1.1 Zakonska osnova

Proces implementiranja Smjernice 2004/49/EC u nacionalno zakonodavstvo Republike Hrvatske završen je u 2013. godini donošenjem dva zakona. Prvi zakon je Zakon o osnivanju Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu (AIN) (NN 52/13). Drugi zakon je Zakon o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog prometa (NN 82/13).

Nesreće i incidenti su podijeljeni u slijedeće kategorije, prema njihovoj prirodi i posljedicama :

- Ozbiljne nesreće,
- nesreće,
- incidenti.

Nacionalno zakonodavstvo Republike Hrvatske nalaže upravitelju infrastrukture i željezničkim prijevoznicima istraživanje uzroka i okolnosti željezničkih nesreća i incidenata radi utvrđivanja tehničkih okolnosti koje su eventualno dovele do nesreće.

Istrage nesreća i incidenata koje provodi AIN su neovisne od svih sudionika i neovisne od istraga koje provode druga tijela, pogotovo od sudskih istraga i istraživanja uzroka i okolnosti nesreća i incidenata koje provodi upravitelj infrastrukture ili željeznički prijevoznik.

1.2 Uloga i cilj

Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu, osnovana je 29. srpnja 2013. Misija AIN-a je jamstvo za neovisnu istragu uzroka i okolnosti željezničkih nesreća i incidenata. Nacionalno zakonodavstvo Republike Hrvatske ne ovlašćuje AIN da istražuje nesreće i incidente tramvaja, trolejbusa i žičara.

Osnovna zadaća AIN-a je sprječavanje budućih nesreća i incidenata.

Stoga, AIN:

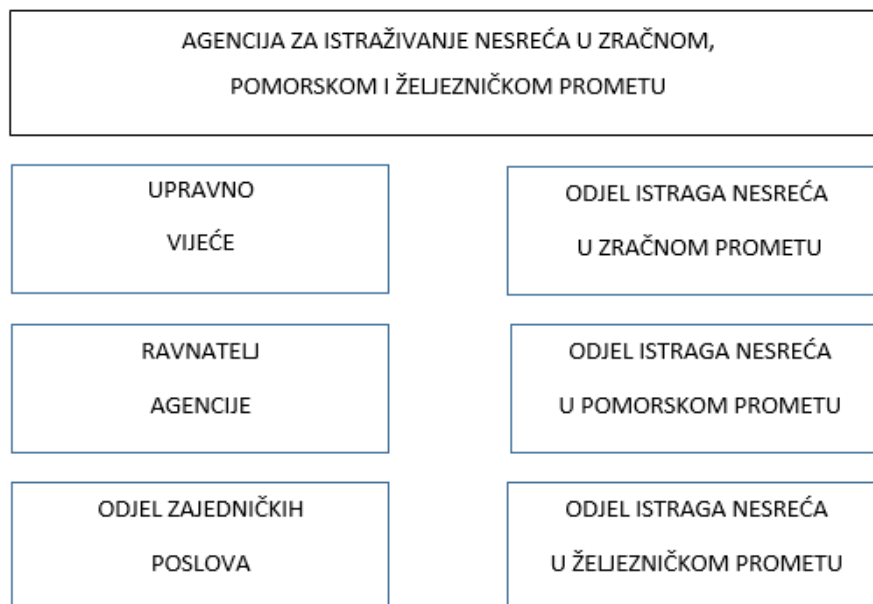
- istražuje uzroke i okolnosti željezničkih nesreća i incidenata,
- izdaje izvještaje i sigurnosne preporuke željezničkim prijevoznicima, upravitelju infrastrukture, Agenciji za sigurnost željezničkog prometa ili drugim tijelima i stranama.

1.3 Organizacija

Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu osnovana je u temeljem Zakona o osnivanju Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu NN(52/2013). AIN je multimodalna institucija; a sastoji se od tri nezavisna odjela koji imaju zadaću provođenja sigurnosnih istraga. Jedan od navedenih odjela je i Odjel za istraživanje željezničkih istraga. Odjel je osnovan u travnju 2014. godine. Odjel trenutno ima jednog istražitelja i jednog višeg stručnog savjetnika željezničke struke. Preostala dva odjela su Odjel za istraživanje nesreća u zračnom prometu i Odjel za istraživanje nesreća u pomorskom prometu.

Odjel za istraživanje nesreća u željezničkom prometu je nacionalno istražno tijelo za istraživanje uzroka nesreća i incidenata u željezničkom sustavu neovisno od svih stranaka uključenih u željeznički sustav kao što su upravitelj infrastrukture, željeznički prijevoznici ili regula-

torno tijelo. Nadležnost Odjela uključuje istrage koje se dogode na dijelovima željezničkog sustava.



1.4 Organizacijska struktura

Struktura željezničkog sustava u Republici Hrvatskoj i odnosi između pojedinih sudionika su definirani u Zakonu o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava (NN 82/2013).

Tijela nadležna za željeznički sustav su Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, Agencija za sigurnost željezničkog prometa i Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu. Ministarstvo je zaduženo za izradu nacionalne legislative i primjenu EU legislative. Agencija za sigurnost željezničkog prometa je tijelo nadležno za obavljanje inspekcije, certifikacija i regulacije željeznice, te rad željezničkog prometa u skladu sa zakonodavstvom Europske unije. AIN je nacionalno istražno tijelo neovisno od svih stranaka uključenih u željeznički sustav.

Nacionalna tijela željezničkog sustava su uključena u proces održavanja i poboljšavanja sigurnosti željezničkog sustava:

- **Ministarstvo** postavlja pravni okvir razvojem željezničke regulative.
- **AIN (NIB)** provodi istragu željezničkih nesreća i incidenata i daje sigurnosne preporuke.
- **ASŽ (NSA)** postavlja i prilagođava sigurnosnih pravila za upravitelja infrastrukture i željezničkih prijevoznika.

2 ISTRAŽNI PROCES

2.1 Događaji koji se istražuju

Nacionalno zakonodavstvo Republike Hrvatske obvezuje AIN, u skladu s Europskim načelima, da istraživanje uzroke i okolnosti ozbiljnih nesreća nastalih unutar željezničkog sustava.

Tijekom donošenja odluke o pokretanju istraživanja izvanrednog događaja, AIN mora uzeti u razmatranje zakonske i druge zahtjeve, kako bi iz navedene nesreće po potrebi mogao izdati sigurnosnu preporuku, kojom bi se povećala sigurnost željezničkog sustava i u budućnosti izbjegli slični događaji.

2.2 Strane uključene u istraživanja

Nakon događaja željezničke nesreće ili nezgode, razne strane mogu pokrenuti neovisne istrage, ovisno o prirodi i posljedicama događaja:

- **Upravitelj infrastrukture ili željeznički prijevoznik** provode istrage nesreća i incidenata u okviru sustava upravljanja sigurnošću.
- **AIN** istražuje uzroke i posljedice nesreća i incidenata s naglaskom na utvrđivanju uzroka i izdavanju sigurnosne preporuke.
- **DORH i MUP** istražuju nesreće ili incidente u cilju utvrđivanja odgovornosti za počinjenje djela.

2.3 Proces istraživanja i pristup AIN

Cilj istraživanja uzroka željezničkih nesreća i incidenata je stjecanje znanja za sprečavanje budućih nesreća i incidenata, smanjenje posljedica i povećanje sigurnosti željeznice.

Istraživanje provedeno od strane AIN-a fokusira se na neovisno istražuje uzroke i okolnosti željezničkih nesreća i incidenata (ozbiljnih nesreća, nesreća i incidenata).

Kad zaprimi obavijest o nastanku nesreće ili incidenta od strane upravitelja infrastrukture ili željezničkog prijevoznika, glavni istražitelj će temeljem prikupljenih informacija i preliminarne istrage donijeti odluku da li će se odmah otići na mjesto nesreće ili ne. Na mjestu nesreće Odjel će pokrenuti nezavisnu istragu ili će samo potvrditi određene korake u istraživanje rada određenih segmenata željezničkih podsustava upravitelja infrastrukture i uključenog željezničkog prijevoznika.

Ako AIN pokreće istragu neke nesreće ili incidenta, dužan je u roku od sedam dana o otvaranja istrage obavijestiti Europsku agenciju za željeznice (ERA-u) o istome. Istraga nesreća ili incidenata može se pokrenuti odmah nakon nastajanja i/ili kasnije, ovisno o specifičnim okolnostima.

AIN će objaviti zaključke o istragama u konačnim izvješćima. Oblik konačnih izvješća je baziran na osnovama Smjernice 2004/49/EZ. Ako se tijekom istrage utvrde propusti u postupcima i procedurama upravitelja infrastrukture i/ili željezničkog prijevoznika, AIN izdaje sigurnosnu preporuku u cilju otklanjanja propusta i sprečavanja budućih nesreća ili incidenata.

3 ISTRAŽIVANJA

3.1 Pregled istraga završenih u 2014, identificiranje ključnih trendova

Trendovi završenih istraga.

Vrsta nesreće koja se istražuje	Broj nesreća	Broj žrtava		Iznos štete € (cca.)	Pokazatelj u odnosu na prethodnu godinu
		Smrtno	Teško ranjeni		
Sudari	0	0	0	0	0%
Iskliznuća	1	0	0	<150.000	+100%
Nesreće na ŽCP	0	0	0	0	0%
Požari	0	0	0	0	0%
Nesreće osoba	0	0	0	0	0%
Ostalo	0	0	0	0	0%

3.2 Pregled završenih i započelih istraga u 2014

Završene istrage u 2014

Datum događaja	Naziv istrage (Vrsta događaja, lokacija)	Pravni temelj	Završeno (datum)
11.7.2014	Derailment of a roling stock near station Madjarevo	ii	22.12.2014

Temelj za istragu: i = u skladu s Direktivom o sigurnosti, ii = nacionalni pravni temelj (pokrivaju određena područja isključeni iz članka, §2 Direktive o sigurnosti), iii = Dobrovoljno – drugi kriteriji (Nacionalna pravila/propisi koji nisu navedeni u Direktivi o sigurnosti).

Započete istrage u 2014. godini

Datum događaja	Naziv istrage (Vrsta događaja, lokacija)	Pravni temelj
10.4.2014	Oriovac kolodvor izbjegnut sudar, teretni vlak 45520, putnički vlak 741	ii
22.4.2014	Pruga Knin - Zadar iskliznuće vozila za posebne namjene i vagona (odron)	ii
2.6.2014	Pruga M202 Rijeka Zagreb, sudar sa preprekom, putnički vlak 4059	ii
22.6.2014	Pruga M102 izbjegnut sudar, brzi vlak 782 i putnički vlak 8087	ii
11.7.2014	kolodvor Madjarevo, pruga R201, iskliznuće vagona za posebne namjene	ii
17.7.2014	Kolodvor Varaždin, pruga R201, iskliznuće vozila za posebne namjene i vagona	ii
31.8.2014	Kolodvor Rijeka, pruga M202, iskliznuće 2 teretna vagona	ii
4.9.2014	Kolodvor Varaždin, požar na putničkom vlaku	ii
11.9.2014	Zagreb Glavni kolodvor, sudar teretnih vagona u radionici	ii

12.9.2014	Pruga M604, Oštarije - Split, sudar brzog putničkog vlaka s kamenom stijenom i iskliznuće lokomotive	li
19.9.2014	Sudar na pružnom prijelazu u gradu Krapina	ii
11.11.2014	Oštećenje infrastrukture od strane teretnog vagona u pokretu	ii

Temelj za istragu: i = u skladu s Direktivom o sigurnosti, ii = nacionalni pravni temelj (pokrivaju određena područja isključeni iz članka, §2 Direktive o sigurnosti), iii = Dobrovoljno – drugi kriteriji (Nacionalna pravila/propisi koji nisu navedeni u Direktivi o sigurnosti).

3.3 Istražne studije (ili sigurnosne studije) naručene i završene u 2014

Sigurnosne studije završene u 2014

Datum događaja	Naziv istrage (Vrsta događaja, lokacija)	Pravni temelj	Završeno (datum)
	nema		

Temelj za istragu: i = u skladu s Direktivom o sigurnosti, ii = nacionalni pravni temelj (pokrivaju određena područja isključeni iz članka, §2 Direktive o sigurnosti), iii = Dobrovoljno – drugi kriteriji (Nacionalna pravila/propisi koji nisu navedeni u Direktivi o sigurnosti)

Sigurnosne studije naručene u 2014

Datum događaja	Naziv istrage (Vrsta događaja, lokacija)	Pravni temelj
	nema	

Temelj za istragu: i = u skladu s Direktivom o sigurnosti, ii = nacionalni pravni temelj (pokrivaju određena područja isključeni iz članka, §2 Direktive o sigurnosti), iii = Dobrovoljno – drugi kriteriji (Nacionalna pravila/propisi koji nisu navedeni u Direktivi o sigurnosti)

3.4 Sažeci istraga završenih u 2014

Vidi prilog ovog Izvješća.

3.5 Komentari, uvodi ili pozadine istraživanja

Istrage započete u 2014., ali nisu nastavljene

Datum događaja	Naziv istrage (Vrsta događaja, lokacija)	Pravni temelj	Razlog neprovođenja i prekida istrage	Tko, zašto, kada
	nema			

Temelj za istragu: i = u skladu s Direktivom o sigurnosti, ii = nacionalni pravni temelj (pokrivaju određena područja isključeni iz članka, §2 Direktive o sigurnosti), iii = Dobrovoljno – drugi kriteriji (Nacionalna pravila/propisi koji nisu navedeni u Direktivi o sigurnosti)

3.6 Nesreće i incidenti istraživani tijekom zadnjih pet godina (2010.-2014.)

Željezničke istrage završene od 2010.–2014.

Odjel za istragu nesreća u željezničkom prometu započeo je sa radom u 2014. godini, tako da su prve istrage otvorene tek u 2014. godini

Tablični pregled vrsta istraga po godinama završetka istrage.

Istrage nesreća		2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	SUMA
Ozbiljne nesreće (Član 19,1+2)	Sudar vlakova	0	0	0	0	0	0
	Sudar vlakova s preprekom	0	0	1	0	0	0
	Iskliznuće vlaka	0	0	0	0	1	1
	Nesreće na pružnom prijelazu	0	0	0	0	0	0
	Nesreće osoba uzrokovane od vozila u pokretu	0	0	0	0	0	0
	Požar na pruzi	0	0	0	0	0	0
	Opasne tvari	0	0	0	0	0	0
Incidenti		0	0	0	0	0	0
UKUPNO		0	0	0	0	1	1

4 PREPORUKE

4.1 Kratki pregled i prezentacija preporuka

Sigurnosne preporuke izdaju se samo na temelju nezavisne istrage od strane Nacionalnog istražnog tijela (NIB). Sigurnosne preporuke obično se izdaju kada je do nesreće došlo uslijed kršenja zakona ili internih propisa upravitelja infrastrukture i/ili željezničkog prijevoznika, ili ili ako postoje drugi nalazi relevantni za sigurnost.

U skladu sa nacionalnim zakonodavstvom, sigurnosne preporuke nisu pravomoćne. Kada je preporuka izdana, željeznički prijevoznik i upravitelj infrastrukture imaju obvezu implementirati svoje vlastite mjere bazirane na izdanoj sigurnosnoj preporuci.

Implementacija preporuka u razdoblju 2010. – 2014.

Izdano preporuka		Status izdanih preporuka					
		Usvojeno		U postupku		Nisu usvojene	
Godina	[Br.]	[Br.]	[%]	[Br.]	[%]	[Br.]	[%]
2010	0	0	0	0	0	0	0
2011	0	0	0	0	0	0	0
2012	0	0	0	0	0	0	0
2013	0	0	0	0	0	0	0
2014	4	0	0	0	0	4	100
Ukupno	4	0	0	0	0	4	100

Nesreće sa sigurnosnim preporukama izdanim u razdoblju od 2010-2014

Datum događaja	Naziv istrage (Vrsta događaja, lokacija)	Status implemen.	Završeno (datum)
11.7.2014.	Iskliznuće teretnih vagona u blizini kolodvora Mađarevo	Nije usvojeno	22.12.2014.
19.9.2014.	Sudar na pružnom prijelazu u gradu Krapina	Nije usvojeno	Istraga nije završena u 2014.

4.2 Preporuke

Broj preporuke:	
Datum događaja	Naziv istrage
11.07.2014.	Iskliznuće teretnih vagona u blizini kolodvora Mađarevo
<p>Upućeno: Ministarstvu pomorstva, prometa i infrastrukture.</p> <p>Radi poboljšanja sigurnosti željezničkog sustava u Zakonu o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava potrebno je proširiti definiciju željezničkog prijevoznika (sukladni Direktivi 2004/49 /EZ), kako bi se osiguralo da sigurnost cjelokupnog željezničkog sustava poštuje svako poduzeće koje koristi željezničku infrastrukturu koja nije isključena na temelju članka 2. stavka 2. Direktive 2004/49/EZ, neovisno o tome je li to primarna djelatnost poduzeća ili ne.</p>	

Broj preporuke: SP1/14	
Datum događaja	Naziv istrage
19.9.2014.	Sudar na pružnom prijelazu u gradu Krapina
<p>Upućeno: Hrvatske ceste d.o.o, upravitelj cestovne infrastrukture.</p> <p>Hrvatske ceste d.o.o. trebale bi izmjestiti prometni znak koji vozače obavještava o nailasku na križanje, kako bi korisnicima ŽCP-a bili vidljivi i sigurnosno-signalni uređaj i znakovi koji označavaju ŽCP.</p>	

Broj preporuke: SP2/14	
Datum događaja	Naziv istrage
19.9.2014.	Sudar na pružnom prijelazu u gradu Krapina
<p>Upućeno: HŽ Infrastruktura d.o.o. i Hrvatske ceste d.o.o.</p>	

HŽ Infrastruktura d.o.o. i Hrvatske ceste d.o.o. trebale bi preprogramirati i uskladiti uređaje za davanje svjetlosnih znakova na predmetnom križanju na način da u trenutku uključanja signala koji najavljuje prolazak vlaka na uređaju za davanje svjetlosnih znakova bude uključeno žuto trepćuće svjetlo.

Broj preporuke: SP3/14	
Datum događaja	Naziv istrage
19.9.2014.	Sudar na pružnom prijelazu u gradu Krapina
<p>Upućeno: Odjel za promet i komunalnu infrastrukturu Krapinsko-zagorske županije i Hrvatske ceste d.o.o.</p> <p>Hrvatske ceste d.o.o. i Odjel za promet i komunalnu infrastrukturu Krapinsko-zagorske županije trebale bi odrediti maksimalnu duljinu vozila koja smiju prolaziti predmetnim križanjem, jer je evidentno da vozila duljine 14m i više ne mogu u jednom prolazu preći preko ŽCP-a i skrenuti desno iz Bregovite u ulicu Ivana Rendića., te definirati obilazne pravce za takva vozila.</p>	

Pregled nesreća

Razred:	nesreća.
Datum i vrijeme:	11.07.2014., 18:00 (16:00 GMT).
Vrsta događaja:	iskliznuće teretnog vagona.
Opis:	tijekom vožnje vlaka posebne namjene na pruzi R201 Zaprešić-Čakovec neposredno kod kolodvora Madjarevo, jedan vagon za specijalne namjene je iskliznuo
Vrsta vlaka:	Vlak za posebne namjene;
Lokacija:	pruga Br. R201 Zaprešić – Čakovec, kolodvor Madjarevo km 068+270;
Sudionici:	HŽ Infrastruktura d.o.o. (IM); Pružne građevine d.o.o., Rail Maintenance Company.
Posljedice:	iskliznulo vozilo je oštećeno;
Direktan uzrok:	tehnički kvar na vagonu, zbog puknuća lisnate opruge lijevog kotača druge osovine

Preporuke: kao rezultat provedene istrage, AIN je napravila sigurnosnu preporuku i to:

U cilju poboljšanja sigurnosti željezničkog prometa, potrebno je proširiti definiciju željezničkog prijevoznika u sigurnosnoj ulozi i interoperabilnosti željezničkog sustava u skladu sa Direktivom o sigurnosti željeznice 2004/49 /EC, na takav način da se osigura da sigurnost kompletnog željezničkog sustava poštuje svaka organizacija koja koristi željezničku infrastrukturu , a koja nemože biti isključena na osnovu članka 2. odjeljak 2. Direktive 2004/49 / EC, bez obzira na to je li prijevoz primarna djelatnost organizacije ili ne.

Upućeno na Ministarstvo prometa, pomorstva i infrastrukture.